

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
ҒЫЛЫМ КОМИТЕТІ  
Ш.Ш.УӘЛИХАНОВ АТЫНДАҒЫ ТАРИХ  
ЖӘНЕ ЭТНОЛОГИЯ ИНСТИТУТЫ



«EDU.E-HISTORY.KZ»  
ЭЛЕКТРОНДЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ



**№ 3(7) шілде-қыркүйек 2016**  
**ISSN 2710-3994**

EDU.E-HISTORY.KZ  
**ЭЛЕКТРОНДЫҚ ҒЫЛЫМИ  
журнал**

**2016, № 3(7)**

EDU.E-HISTORY.KZ  
**электронный научный журнал**

**ISSN 2710-3994**

EDU.E-HISTORY.KZ  
**electronic scientific journal**

**2016, № 3(7)**

**Құрылтайшы:**

Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігі Ғылым комитеті  
Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты ШЖҚ РМК

**Бас редактор**

Қабылдинов Зиябек Ермұханұлы

**Редакциялық алқа:**

Р. Абдуллаев (Өзбекстан), Н. Аблажей (Ресей), Б. Аяған, М. Әбусейітова, С. Әжіғали,  
Н. Әлімбаев, Б. Байтанаев, Қ. Жұмағұлов, Ғ. Кенжебаев, Б. Көмеков,  
Мансура-Хайдар (Үндістан), Р. Масов (Тәжікстан), Ә. Мұқтар, В. Плоских (Қырғызстан),  
Ю. Петров (Ресей), О. Смағұлов, Сон Ен Хун (Оңтүстік Корея), Е. Сыдықов,  
У. Фиерман (АҚШ), А. Чубарьян (Ресей)

**Жауапты редактор:**

З. Төленова

**Редактор:**

Р. Көбеев

**Редакцияның мекен-жайы:**

050100, Қазақстан Республикасы,  
Алматы қ.,  
Шевченко көшесі, 28,  
Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты,  
«Edu.e-history.kz»  
электрондық ғылыми журналының редакциясы  
Телефон: +7(727)272-47-59  
E-mail: edu.history@bk.ru  
Электрондық мекен-жай: <https://edu.e-history.kz/>

Ғылыми журнал Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің  
Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде 2014 ж. 29 қазанында тіркелген.  
Тіркеу нөмірі № 14602-ИА. Жылына 4 рет жарияланады (электронды нұсқада).

Мақалаларды қайта бастырып жариялағанда, микрофильмге және басқа да көшірмелерге түсіргенде  
міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

**Учредитель и издатель:**

РГП на ПХВ «Институт истории и этнологии им.Ч.Ч. Валиханова»  
Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан

**Главный редактор**

Кабульдинов Зиябек Ермуханович

**Редакционная коллегия:**

Р. Абдуллаев (Узбекистан), Н. Аблажей (Россия), Б. Аяган, М. Абусейтова, С. Ажигали,  
Н. Алимбай, Б. Байтанаев, К. Жумагулов, Г. Кенжебаев, Б. Комяков,  
Мансура-Хайдар (Индия), Р. Масов (Таджикистан), А. Муктар, В. Плоских (Кыргызстан),  
Ю. Петров (Россия), О. Смагулов, Сон Ён Хун (Южная Корея), Е. Сыдыков,  
У. Фиерман (США), А. Чубарьян (Россия)

**Ответственный редактор:**

З. Толенова

**Редактор:**

Р. Кубеев

**Адрес редакции:**

050010, Республика Казахстан,  
г. Алматы,  
ул. Шевченко, 28.

Институт истории и этнологии имени Ч.Ч. Валиханова,  
«Edu.e-history.kz»

Редакция электронного научного журнала

Телефон: +7(727)272-47-59

E-mail: edu.history@bk.ru

Сайт журнала: <https://edu.e-history.kz/>

Научный журнал зарегистрирован в Комитете связи, информатизации и информации Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, свидетельство о регистрации: № 14602-ИА от 29.10.2014 г. Публикуется 4 раза в год (в электронном формате).

При повторной публикации статей, съемке на микрофильмах и других копиях необходимо обязательно ссылаться на журнал.

**Founder and publisher:**

RSE on REM "Ch.Ch. Valikhanov Institute of History and Ethnology"  
of the Committee of Science of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan

**Editor-in-chief:**

Kabuldinov Ziabek Ermukhanovich

**Editorial board:**

R. Abdullaev (Uzbekistan), N. Ablazhey (Russia), B. Ayagan, M. Abuseyitova, S. Azhigali,  
N. Alimbai, B. Baitanaev, K. Zhumagulov, G. Kenzhebaev, B. Komekov,  
Mansura-Khaidar (India), R. Masov (Tajikistan), A. Muktar, V. Ploskikh (Kyrgyzstan),  
Y. Petrov (Russia), O. Smagulov, Song Yong Hoon (South Korea), E. Sydykov,  
W. Fierman (USA), A. Chubaryan (Russia)

**Executive editor:**

Z. Tolenova

**Editor:**

R. Kobeev

**Editorial address:**

050010, Republic of Kazakhstan,  
Almaty,

28 Shevchenko Str.

Ch.Ch. Valikhanov Institute of History and Ethnology,

«Edu.e-history.kz»

Editorial electronic scientific journal

Phone: +7 (727) 261-67-19, +7 (727) 272-47-59

E-mail: edu.history@bk.ru

Journal website: <https://edu.e-history.kz/>

The scientific journal is registered at the Committee for Communications, Informatization and Information of the  
Ministry for Investments and Development of the Republic of Kazakhstan, r  
egistration certificate:

No. 14602-ИА dated October 29, 2014. The journal is published 4 times a year (in electronic format).

When re-publishing articles, shooting on microfilm and other copies, it is necessary to refer to the journal.

## ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И НЕРЕГИОНАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ (2001-2011 ГГ.)

Малбаков Д.М.<sup>1</sup>, Сарыбаев М.С.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Казахский национальный университет им. аль-Фараби, факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы

E-mail: [malbakov.darkhan@mail.ru](mailto:malbakov.darkhan@mail.ru)

<sup>2</sup>Казахский национальный университет им. аль-Фараби, факультет международных отн.

**Аннотация.** В статье производится анализ одной из ключевых проблем безопасности для стран Центральной Азии и Республики Казахстан – афганская проблема. В статье системно проанализированы факторы, влияющие на безопасность Исламской Республики Афганистан, а также влияние проблемы Афганистана на Республику Казахстан, роль афганской проблемы во внешней политике Казахстана, Текущие проблемы, риски и угрозы для национальной безопасности стран Центральной Азии, интересы внерегиональных факторов как США, НАТО, Россия, позиция стран региона ЦАР и возможные сценарий развития ситуаций в Афганистане.

**Ключевые слова:** политика, внешняя, безопасность, национальная, Россия, Казахстана, Центральной, афганская, Азии, Казахстана, НАТО, проблема, страны

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СЫРТҚЫ САЯСАТЫНДАҒЫ АУҒАНСТАН МӘСЕЛЕСІ МЕН АЙМАҚТЫҚ ЖӘНЕ АЙМАҚТЫҚ ЕМЕС АҚТОРЛАР (2001-2011 ЖЖ.)

Малбаков Д.М., Сарыбаев М.С.

**Аңдатпа.** Мақалада Орталық Азия мемлекеттері мен Қазақстан Республикасы үшін өзекті мәселелердің бірі – Ауғанстан мәселесі сараланған. Мақалада Ауғанстан Ислам Республикасының қауіпсіздігіне әсер етуші факторлар мен Ауғанстан мәселесінің Қазақстан Республикасының сыртқы саясатындағы орны, ағымдағы проблемалар, Орталық Азия елдерінің ұлттық қауіпсіздігіне тиетін қауіп-қатерлер, АҚШ, НАТО, Ресей сияқты аймақтық емес факторлардың мүдделері, Орталық Азия мемлекеттерінің позициялары мен Ауғанстан мәселесіндегі мүмкін сценарийлер қарастырылған.

**Түйін сөздер:** ауған мәселесі, Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты, Қазақстанның ұлттық қауіпсіздігі, Орталық Азия мемлекеттері, НАТО, Ресей

## THE PROBLEM OF AFGHANISTAN IN THE FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND PARTICIPATION OF REGIONAL AND NON-REGIONAL ACTORS (2001-2011)

Malbakov D.M., Sarybaev M.S.

**Abstract.** In the article there is an analysis of one of the key security issues in Central Asia and the Republic of Kazakhstan - the Afghan problem. Article systematically analyzes the factors influencing the security of the Islamic Republic of Afghanistan and the impact of the problems of Afghanistan to the Republic of Kazakhstan, the role of the Afghan problem in Kazakhstan's foreign policy, the current challenges, risks and threats to the national security of the Central Asian countries, the interests of extra-regional actors as the US, NATO, Russia, the position of the CAR countries in the region and possible development scenarios in Afghanistan.

**Keywords:** Afghan problem, Kazakhstan's foreign policy, national security of Kazakhstan, Central Asia, NATO, Russia

Проблема Афганистана - ключевая для безопасности Центральной Азии и национальной безопасности Казахстана. Чрезвычайно важно - знать и понимать стратегию и планы Запада в отношении этой страны - источника военно-политических, религиозных и наркотических угроз.

В геополитическом контексте Афганистан затрагивает безопасность широкого региона, включая Южную Азию, Средний и Ближний Восток, СНГ, КНР.

Внутриполитическое положение в Афганистане остается крайне неустойчивым. Но и западные союзники не в состоянии обеспечить контроль на всей территории страны и между Кабулом и западными союзниками существует ряд противоречий. Саммит ОБСЕ в Астане 2010 вновь продемонстрировал, насколько сильное влияние на безопасность Центральной Азии и шире Центральной Евразии — имеет военно стратегическая ситуация в Афганистане и вокруг него.

Ситуация осложняется тем, что США приступили к изменению своей стратегии в Афганистане.

Вследствие своего географического положения, сложной внутриполитической ситуации, глубокой вовлеченности в теневую часть мировой экономики, Афганистан и в начале XXI века - в центре сложного переплетения интересов многих государств и негосударственных сил.

Изменения в стратегии США. В последнее время среди американских экспертов речь идет о создании в Афганистане т.н. «государства децентрализованной демократии»[1], что на определенных условиях должно стать приемлемым вариантом для США. При таком варианте будет сохранено централизованное государство (с широкой автономией регионов и установлении демократических институтов), обладающее контролем для того, чтобы не допустить использование территории Афганистана для дестабилизации Пакистана или планирования атак против США.

Принятие такого решения явилось бы частичным признанием афганских реалий, которые установились после 2001 г. Власть многих губернаторов и местных чиновников, держится не на мандате центрального правительства. Местные руководители правят скорее благодаря собственным структурам, обеспечивающим их экономическую силу и безопасность, а также функционирующих вне правовых рамок, но при молчаливом согласии Кабула.

Администрация Обамы признала, что централизованная демократия для Афганистана - это слишком амбициозная задача. Нынешний курс направлен в сторону децентрализации; вопрос лишь в том, насколько далеко данный процесс должен пойти и в состоянии ли афганские и американские чиновники успешно управлять этим переходом.

Изменения в стратегии НАТО. Анализ стратегии НАТО в Афганистане и развитие событий начиная с 2010 г. дают возможность очертить перспективы дальнейшего пребывания Североатлантического альянса в этой стране.

Очевидно, что НАТО под давлением своих европейских членов основной упор в видоизмененной стратегии будет делать на принцип «афганизации» безопасности, то есть основные усилия направлять на подготовку афганской полиции и армии, которые к 2015 должны были взять на себя всю полноту ответственности за безопасность в стране.

Поскольку сегодня европейские члены НАТО делают ставку на усиление подготовки собственных сил безопасности Афганистана, то в дальнейшем отправка в эту страну не столько армейских частей, сколько специалистов, способных профессионально обучить афганские подразделения будет и далее практиковаться Западом.

Руководство НАТО и Соединенных Штатов будет продолжать обозначившуюся в 2009 г. линию на негласную политическую амнистию талибов. Возможны переговоры с умеренными лидерами «Талибана» и предоставления последним шансов для официального участия в

политической жизни Афганистана. В долгосрочной перспективе, рано или поздно, контингентам НАТО и США придется покинуть страну полностью, а центральное правительство Кабула останется один на один с талибами. Между тем даже сам факт переговоров НАТО с талибами, а тем более их возвращение во власть, по сути, будет означать неудачу политической миссии альянса в Афганистане, поскольку Западу придется признать, что он так и не смог справиться с присутствием талибов в стране.

Осознавая свою ресурсную ограниченность, в том числе в плане подготовки афганских сил безопасности, НАТО, вероятнее всего, будет постоянно ставить вопрос о расширении международного участия в Афганистане. Это возможно за счет подключения к миротворческой операции разных международных и региональных гуманитарных и иных организаций, готовых взять на себя задачи политической и социально-экономической реконструкции страны.

Россия и Афганистан. Интересы России, связанные с Афганистаном, носят, политический (безопасность), нежели экономический характер. Они завязаны на угрозах, исходящих с территории этой страны, в первую очередь радикального исламизма и транзита наркотиков. В более широком геополитическом контексте опасения России концентрируются вокруг военностратегической активности США и их союзников по НАТО в регионе.

В региональном плане Россия на фоне усиливающейся децентрализации Афганистана возвращается к поддержке Северного альянса (создание т.н. «пояса безопасности»).

При всех сложностях отношений России с Западом существуют сферы, где их сотрудничество неизбежно будет крепнуть. Одно из первых мест в этом отношении, безусловно, занимает Афганистан.

В январе 2009 г. в Брюсселе состоялось первое после войны на Кавказе заседание Совета Россия

—НАТО на уровне начальников генштабов, ключевой темой которого стало сотрудничество в Афганистане. Была озвучена готовность России обучать афганских специалистов в российских вузах, восстанавливать объекты народного хозяйства Афганистана. Россия готова помочь Афганистану восстановить там 142 объекта индустрии и инфраструктуры, построенные в советское время. Москва рассчитывала, что все подряды получит без тендеров, а финансировать их будет мировое сообщество. Однако данный проект не был реализован вследствие неготовности (или нежелания) Запада его финансировать.

За исключением военных поставок Афганистан заинтересован не столько в российских товарах, сколько в российских капиталах. Наиболее перспективными для России могли бы стать инвестиции в добычу полезных ископаемых. Многие месторождения - нефти, газа, меди - были найдены советскими геологами. Интерес представляют месторождения нефти на севере страны, с годовым объемом добычи около 1 млн. т. при общем объеме запасов Афганистана оцениваемых в 40 млн. т нефти и 137 млрд. кубометров природного газа.

Прогресс отмечен в сфере борьбы с наркотиками. С 2010 г. Россия помогает решению этой задачи: благодаря соглашению о транзите со странами НАТО и, предоставляя афганским госслужащим, возможность обучаться в сфере предотвращения незаконного оборота наркотиков.

Российско-американское соглашение о сотрудничестве в борьбе с наркоугрозой из Афганистана подписано 4 февр. 2010 в Москве. Основная цель совместной работы - сокращение посевов опийного мака в этой стране и пресечение наркотрафика в Россию и другие страны Европы.

Россия и Афганистан поддерживают реализацию важных проектов в области железнодорожного транспорта и энергетики, в частности проектов формирования системы передачи электроэнергии из Таджикистана в Афганистан и Пакистан CASA-1000 и строительство газопровода Туркмения— Афганистан—Пакистан—Индия.

Афганистан и Центральная Азия. Афганистан по-прежнему остается наиболее критическим

фактором безопасности Центральной Азии. Все эксперты абсолютно уверены, что талибы не останутся, вернув себе власть в Афганистане. Следующей целью, вероятнее всего, станет Исламабад. Лавирование экс- президента Пакистана Первеза Мушаррафа и его спецслужб между отношениями с США и заигрыванием с «Аль-Каидой» и талибами было возможно относительно мирное время. Но тотальный кризис в Афганистане с уходом оттуда сил коалиции чреват любыми экстремальными событиями вплоть до военного переворота, в результате которого пакистанское ядерное оружие может оказаться в руках экстремистов.

Другим направлением экспансии талибов могут стать центральноазиатские государства. В последние годы обозначились новые цели - захват месторождений урановых руд и заводов по их переработке. В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане сосредоточены огромные залежи урана, функционируют мощности по его переработке. Исходя из этих целей страны ЦА потенциальные объекты экспансии исламистов.

Таким образом, среди представителей экспертного сообщества и спецслужб нет единой точки зрения на дальнейшее развитие событий. Некоторые эксперты склонны считать, что опасность преувеличена и прямой угрозы стабильности Центральной Азии нет. Однако ряд осведомленных специалистов придерживаются мнения, что скрытая активность исламистов и экстремистов достаточно высока. Она тесно переплетена с криминальной деятельностью и наркобизнесом.

Позиция Казахстана. Республика Казахстан занимает достаточно активную позицию в отношении Афганистана. На Лондонской конференции по Афганистану в 2006 г. Астана поддержала Договор по Афганистану между правительством ИРА и международным сообществом, который позволил определить перспективы и временные рамки восстановления афганской экономики, перечень социально-экономических проектов, актуальные проблемы региональной безопасности, в т.ч. проблему борьбы с наркотиками.

В июне 2008 на Парижской международной конференции Казахстан поддержал Стратегию национального развития до 2013 г. Между РК и ИРА происходит взаимодействие и в рамках ШОС, ОБСЕ (Астанинский саммит 2010 г.), СВМДА и ПИМ НАТО.

В 2009-11 гг. Казахстан выделил 1,5 млн. долл. согласно Плану содействия Афганистану. В 2008 г.

Казахстан выделил 2,4 млн. долл. для реализации проектов по строительству школ на территории ИРА. В рамках международной поддержки образования в Афганистане Казахстан выделил 50 млн. долл. на обучение афганских студентов в Казахстане.

В период 2006-2010 выработана повестка дня экономического сотрудничества между РК и ИРА которая включает в себя строительство Казахстаном железной дороги в Афганистане, инвестирования в разведку и добычу минеральных ресурсов (нефти, газа, железной руды, каменного угля, меди) на территории ИРА Торговый оборот между двумя странами вырос в период 2007-2010 с 196,5 млн. до 290 млн. долл. в основном за счет казахстанского экспорта.

В целом, Астана поддерживает все мирные инициативы и процессы по урегулированию конфликта в Афганистане. В Казахстане существует ясное понимание важности Афганистана для сохранения региональной безопасности в Центральной Азии. В мае 2011 г. Казахстан направил в ИРА ограниченный персонал (в составе 4 чел.), в миссию которого входит дипломатическое и техническое обеспечение гуманитарной помощи со стороны РК.

Вероятные сценарии развития ситуации в Афганистане. В настоящее время специалисты обсуждают в основном три вероятных сценария развития событий. Сценарий № 1 носит идеальный характер и потому невозможен. В этой версии развития событий войска коалиции одерживают сравнительно быструю победу, создают эффективные государственные институты, закладывают прочные основы гражданского общества и покидают страну. Но даже при таком фантастическом сценарии нельзя гарантировать необратимость перемен. Остается вероятность

постепенной реставрации конфликта с возвратом талибов.

В соответствии со сценарием № 2 войска коалиции покидают Афганистан полностью, не одержав победы. Причины такого исхода связаны с невозможностью достижения военного успеха, то есть установления контроля над всеми провинциями, включая и те, где размещены войска коалиции, а также с недостаточностью финансовых средств, неверностью союзников по коалиции. Отсутствие позитивных результатов вынуждает Вашингтон отказаться от планов по умиротворению Афганистана. Официально американская миссия объявляется успешно завершённой, но фактически уход вооружённых сил США означает поражение.

Наиболее вероятен сценарий № 3, в его пользу говорят и нынешние действия американской администрации: противостояние с талибами затягивается на неопределённо долгий срок, и окончательное решение «афганского вопроса» раз за разом откладывается. Собственно говоря, именно в этой постоянной отложенности и состоит решение. На такой сценарий указывает то, что Обама объявлял об усилении американской группировки в Афганистане. Таким образом, Следуя логике Обамы, временное наращивание численности войск - кратчайший путь к их окончательному выводу.

Некоторые эксперты высказывают предположение, что окончательно разобраться и с талибами, и с их союзниками, которых считают «международными террористами», может помочь реставрация ситуации противостояния между «северянами» и талибами в новых условиях и с новыми возможностями. Однако такое впечатление в корне неверно.

«Северный альянс», опиравшийся в основном на национальные меньшинства, смог в конце концов удержать под своим контролем лишь около 10% территории страны (в конце 1990-х). И если бы не помощь России, Ирана и центральноазиатских государств (Таджикистана и

Узбекистана), и прямое вмешательство США и их союзников в 2001, «Северный альянс» не только не смог бы предъявлять претензии на власть в общенациональном масштабе, но и просто, скорее всего, не выстоял бы. Можно предположить, что с прямой военной помощью США и стран НАТО и при возможном содействии Пакистана (чья позиция в афганском вопросе сейчас гораздо сложнее и неоднозначнее, чем его безоговорочная поддержка талибов в конце 1990-х) «северяне» смогли бы контролировать гораздо большую территорию, а, возможно, и нанести ещё одно военное поражение талибам. Но подобное развитие событий маловероятно. Ставка только на национальные меньшинства, которые ни порознь, ни вместе, никогда не могли объединить Афганистан, не принесет иных результатов и в дальнейшем.

Периодически, те иные силы внутри Афганистана или вне его выступают с различными инициативами, планами и предложениями по урегулированию конфликта. Президент Карзай ранее предлагал предоставить амнистию боевикам «Талибана», которые сложат оружие. Он также неоднократно изъявлял готовность вступить в прямой контакт с лидером движения Муллою Омаром[3].

В 2009 году стороны уже пытались договориться о прекращении войны в Афганистане. В Саудовской Аравии под патронажем короля Абдаллы прошло несколько раундов переговоров. Однако в итоге стороны не смогли договориться. Препятствием стало требование талибов о немедленном выводе из Афганистана всех иностранных войск.

Талибы выдвигают собственные условия Х.Карзаю: они якобы больше не хотят править государством, но требуют полного вывода иностранных войск из Афганистана, введения закона шариата и организации совета, в котором приняли бы участие старейшины со всей страны под предводительством муллы Омара.

Основные условия, на которых «Талибан» готов сложить оружие и начать переговоры, известны. Это - изменение конституции страны, вывод иностранных войск, признание ДТ в качестве части афганской политической системы, открытие представительств «Талибана» в городах Афганистана, исключение руководителей движения из «чёрного списка» Совета

Безопасности ООН и, наконец, освобождение всех талибов из тюрем. Реализация первого условия, согласно афганскому законодательству, зависит от решения джирги. Карзай рассчитывает, что реализация его планов по национальному примирению и реинтеграции позволит привлечь не менее 70% афганских талибов к мирной жизни.

В январе 2010 г., накануне международной конференции по Афганистану в Лондоне было известно о том, что правительство Х.Карзая разработало новый план примирения с «Талибаном»[4]. Приверженцам этого движения, которые перейдут на сторону властей, будут предложены рабочие места, возможности получить образование, им будет обеспечена безопасность. Главным элементом нового плана стали гарантии безопасности амнистированным. Они не должны будут подвергаться арестам, их защитят и от возмездия со стороны мятежников. США в целом одобрили план. Афганское правительство рассчитывало, что финансировать его будет мировое сообщество. Однако, на реализацию плана потребовалось бы не менее 1 млрд. долл.

Выдвигались и другие альтернативы разрешения афганской проблемы рядом других внерегиональных акторов. К примеру, на Лондонской конференции Великобритания выдвинула (согласованный с США и другими членами НАТО) план урегулирования конфликта в Афганистане: безопасность, управление и развитие, региональные отношения. Согласно этому плану, к концу 2010 численность афганской национальной армии должна составить 134 тыс. человек, а афганской национальной полиции — 109 тыс. человек. То есть, подразумевалась передача контроля за безопасностью в стране афганским силовым структурам.

План подразумевал и создание международного фонда по реинтеграции. Средства из него пойдут на поддержку тех боевиков «Талибана», кто захочет вернуться к мирной жизни. Наконец, третий блок итогового документа - подразумевал более тесную координацию действий между афганскими силами (вкл. МССБ) и - соседними странами, прежде всего Пакистаном. План был рассчитан на то, что доноры внесут в специальный международный фонд не менее 500 млн. долл.

На практике Западом сделан ряд шагов по размораживанию ситуации и расколу талибов. По инициативе западных держав был начат процесс изъятия имен полевых командиров и политических деятелей движения «Талибан» из черных списков ООН. Совет Безопасности ООН «реабилитировал» 5-х бывших деятелей, занимавших официальные посты у талибов, создавая стимулы для раскола врага. Ранее Россия как постоянный член СовБеза блокировала такие попытки.

Стратегия американцев по «пуштунизации» афганской власти состоит из двух элементов. Прежде всего, США и их союзники намерены захватить или ликвидировать наиболее одиозных представителей антизападной коалиции (куда входят как талибы, так и другие радикальные группировки, состоящие в основном из пуштунов). А затем пустить во власть «умеренных» талибопуштунских боевиков, имеющих мотивом этнический национализм, а нерелигиозный фундаментализм.

США формально дистанцируются от переговоров, настаивая, что диалог с талибами должно вести правительство Карзая. Но наблюдатели неизменно отмечают растущее внутривластное давление на администрацию Обамы, от которого требуют либо поскорее закончить дорогостоящую и кровопролитную войну, либо продемонстрировать, что его стратегия наращивания сил приносит плоды. Кроме того, европейские союзники США, тоже уставшие от афганской войны, давят на Вашингтон, требуя от него быть более лояльным к межафганским переговорам.

Заключение. США не смогут полностью оставить Афганистан (и прекратить поддержку Пакистана в борьбе с собственными исламистами), не рискуя при этом поставить под угрозу собственную безопасность и безопасность своих многочисленных союзников и клиентов, в т.ч. в регионе Среднего и Ближнего Востока.

Скорее, военное присутствие США (и НАТО) будет и далее сокращаться, хотя и не такими масштабными темпами, как в Ираке. Предположительно, США будут вынуждены держать в Афганистане от 30 до 50 тыс. чел. своего контингента, чтобы не допустить полной дестабилизации военно-политического положения в стране.

Важно отметить, интересы основных мировых игроков (США, Россия, Китай), во многом противоречащие на глобальном уровне, полностью совпадают в Афганистане - любой ценой обеспечить там стабильность.

Интересы РК и стран ЦА состоят в том, чтобы военное присутствие сил НАТО в Афганистане продолжалось достаточно долго с целью стабилизации здесь обстановки. Однако в перспективе Запад рано или поздно поставит вопрос о расширении участия государств ЦА в реконструкции Афганистана. Это поставит страны региона перед сложным политическим и экономическим выбором.

#### Список использованных источников

1. Асефи А.А. Интервью журналу «Азия и Африка сегодня». М., 1995, № 10, с. 13
2. Булатов Ю.А. К вопросу о возникновении революционно-демократического движения в Афганистане (очерк из истории халь-кизма).- М.: МГИМО, 1992.- 164 с.
3. Афганистан: война и проблемы мира.- М.: ИВ РАН, 1998
4. Средний Восток. История и современность.- М.: МГИМО, 1995.- с. 104-141
5. Давыдов А.Д. Афганистан: куда ведут страну талибы?// Азия и Африка сегодня.- 2000.- № 6.
6. Умнов А. Афганистан: история, опрокинутая в прошлое// Азия и Африка сегодня.- 1999.- № 2.- с. 31-35
7. Соглашение о временных мероприятиях в Афганистане, на срок до формирования постоянных государственных институтов, 05.12.2001 г. //http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/afghanagree.htm9. (дата обращения 20.05.2016)
8. Афганистан в начале XXI в. (Сб. статей. Под ред.В.Г.Коргун). М.:Ин-т изучения Израиля и Ближнего Востока, 2004.-208с.

#### References

1. Asefi A.A. Interv'yu zhurnalu «Aziya i Afrika segodnya». М., 1995, № 10, s. 13
2. Bulatov Y.A. K voprosu o vzniknovenii i revolyutsionno-demokraticeskogo dvizheniya v Afganistane (ocherki iz istorii khal'-kizma) .- М .: MGIMO, 1992.- 164 s.
3. Afganistan: vojna i problemy mira.- М .: IV RAN, 1998
4. Sredniy Vostok. Istoriya i sovremennost'-. М .: MGIMO, 1995.- s. 104-141
5. Davydov A.D. Afganistan: kuda vedut stranu taliby // Aziya i Afrika segodnya.- 2000.- № 6.
6. Umnov A. Afganistan: istoriya, oprokinutaya v proshloye // Aziya i Afrika segodnya.- 1999.- № 2.- s. 31-35
7. Soglasheniye o vremennykh meropriyatiyakh v Afganistane, na srok do formirovaniya postoyannykh gosudarstvennykh institutov, 05.12.2001 g. //http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/afghanagree.htm9.(Reference date 20/05/2016)
8. Afganistan v nachale XXI v. (Sb. Stately. Pod red.V.G.Korgun). М.: In-t izucheniya Izrailya i Blizhnevo Vostoka, 2004.-208s.

## МАЗМҰНЫ

<b>Әбжанов Х.М.</b> ҒАЛЫМ ЖОЛЫ.....	8
<b>Бақторазов С.У.</b> КЕҢЕС ҮКІМЕТІ ЖАЗАЛАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ КҮШЕЮІНІҢ ОҢТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН АУМАҒЫНА ӘСЕРІ..	17
<b>Боранбаева Б.С.</b> ПАРТИЗАН ОТРЯДЫНЫҢ БАЙЛАНЫСШЫСЫ ҚАЗАҚ ҚЫЗЫ – НҮРҒАНЫМ БАЙСЕИТОВА.....	24
<b>Жұматаева Д., Тұрлыбек А.</b> 1963 – 1964 Ж. КИПІРДЕГІ ҚАҚТЫҒЫС.....	31
<b>Жүгенбаева Г.С., Қоңқабаева А.Н., Бұрханов Б.Б., Байжұманова З.Б.</b> АУЫЗША ТАРИХ: ДЕРЕКТЕМЕЛІК ТАЛДАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	40
<b>Ибраева А.Ғ., Құнанбаева Ш.Б.</b> ҚАЗАҚСТАН ЖЕРІНДЕГІ АЛҒАШҚЫ МУЗЕЙЛЕРДІҢ КОЛЛЕКЦИЯЛЫҚ ҚОРЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ.....	52
<b>Картаева Т.Е.</b> ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНДАҒЫ БЕТАШАР РӘСІМІ.....	58
<b>Көбеев Р.Д.</b> КЕҢЕС АРМИЯСЫНДАҒЫ СОЛДАТ-МҮСЫЛМАНДАР: ҰҚСАСТЫҚҚА ТЕСТ? (тарихнамалық шолу).....	64
<b>Малбақов Д.М., Сарыбаев М.С.</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СЫРТҚЫ САЯСАТЫНДАҒЫ АУҒАНСТАН МӘСЕЛЕСІ МЕН АЙМАҚТЫҚ ЖӘНЕ АЙМАҚТЫҚ ЕМЕС АКТОРЛАР (2001-2011 ЖЖ.).....	71
<b>Мармونتова Т.В., Шадаева Ш.А.</b> ЖАҢА ЗАМАНДАҒЫ ӨЗБЕК – ТӘЖІК ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫ.....	78
<b>Нурсултанова Л.Н., Мармونتова Т.В.</b> ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ӨЗБЕК - ҚЫРҒЫЗ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫ.....	86
<b>Өтепова Г.Е., Садықова А.М.</b> ҚАЗАҚСТАНДА ӘКІМШЛІК-АУМАҚТЫҚ ЖҮЙЕНІ ӨЗГЕРТУГЕ ҚАТЫСТЫ РЕСЕЙ ИМПЕРИЯСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ.....	95
<b>Пилипчук Я.В.</b> СКАНДИНАВИЯ ЖӘНЕ АЛТЫН ОРДА: ШЫНДЫҚ ПЕН ДАҚПЫРТ.....	104
<b>Рахимова Г.</b> ФЕРҒАНА АЛҚАБЫНДАҒЫ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ХИМИЯЛАНДЫРУДЫҢ САЛДАРЫ. 1950-1990 жж.	108
<b>Саркенова К.</b> ЕКІ САНАҚ (1926-1939) АРАЛЫҒЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТҮРКІ ХАЛЫҚТАРЫ.....	113
<b>Төленова З.М.</b> 1916 ЖЫЛҒЫ МЕРКІ КӨТЕРІЛІСІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ЖЕТЕКШІСІ АҚҚӨЗ БАТЫР ХАҒЫНДА.....	120
<b>Уалтаева А.С.</b> ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭТНОМӘДЕНИ ӨРТҮРЛІЛІГІ.....	127
<b>Ускенбай К.</b> ҚАЗАҚСТАН ШЫҒЫСХАНДАРЫНЫҢ НУМИЗМАТИКАСЫНА ҚОСҚАН ҚҰНДЫ ҮЛЕСІ.....	132
<b>Хорват В.</b> СОЛТҮСТІК ВЕНГРИЯДАҒЫ СКИФ КЕЗЕҢІНІҢ ҚОРЫМДАРЫ (алдын ала есеп).....	136
<b>Шайхығалиев Е.А., Бекишев К.О.</b> ТУРИЗМДІ ДАМЫТУДЫҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІ.....	146

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Әбжанов Х.М.</b> ПУТЬ УЧЕНОГО.....	8
<b>Бакторазов С.У.</b> ВЛИЯНИЕ УСИЛЕНИЯ КАРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИЮ ЮЖНОГО КАЗАХСТАНА.....	17
<b>Боранбаева Б.С.</b> СВЯЗИСТ ПАРТИЗАНСКОГО ОТРЯДА КАЗАШКА - НУРГАНЫМ БАЙСЕИТОВА.....	24
<b>Жұматаева Д., Тұрлыбек А.</b> КИПРСКИЙ КОНФЛИКТ 1963 – 1964гг.....	31
<b>Жүгенбаева Г.С., Қоңқабаева А.Н., Бұрханов Б.Б., Байжұманова З.Б.</b> УСТНАЯ ИСТОРИЯ: ПРОБЛЕМЫ АНАЛИЗА ДАННЫХ.....	40
<b>Ибраева А.Ф., Құнанбаева Ш.Б.</b> ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕКЦИОННОГО ФОНДА ПЕРВЫХ МУЗЕЕВ НА ЗЕМЛЕ КАЗАХСТАНА.....	52
<b>Картаева Т.Е.</b> ЦЕРЕМОНИЯ БЕТАШАРА В КАЗАХСКОМ НАРОДЕ.....	58
<b>Көбеев Р.Д.</b> СОЛДАТЫ-МУСУЛЬМАНЕ В СОВЕТСКОЙ АРМИИ: ТЕСТ НА ИДЕНТИЧНОСТЬ? (историографический обзор).....	64
<b>Малбаков Д.М., Сарыбаев М.С.</b> ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И НЕРЕГИОНАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ (2001-2011 ГГ.).....	71
<b>Мармونتова Т.В., Шадаева Ш.А.</b> УЗБЕКСКО-ТАДЖИКСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В НОВОЕ ВРЕМЯ.....	78
<b>Нурсултанова Л.Н., Мармونتова Т.В.</b> УЗБЕКСКО - КЫРГЫЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	86
<b>Өтепова Г.Е., Садықова А.М.</b> ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ КАЗАХСТАНА.....	95
<b>Пилипчук Я.В.</b> СКАНДИНАВИЯ И ЗОЛОТАЯ ОРДА: РЕАЛИИ И ВЫМЫСЕЛ.....	104
<b>Рахимова Г.</b> ПОСЛЕДСТВИЕ ХИМИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ФЕРГАНСКОГО ДОЛИНЕ. 1950-1990 гг.....	108
<b>Саркенова К.</b> ТЮРКСКИЕ НАРОДЫ КАЗАХСТАНА В МЕЖПЕРЕПИСНЫЙ ПЕРИОД (1926-1939).....	113
<b>Төлєнова З.М.</b> МЕРКЕНСКОЕ ВОССТАНИЕ 1916 ГОДА И ЕГО ЛИДЕР АККОЗ БАТЫР ХАХЫНДА.....	120
<b>Уалтаева А.С.</b> ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ МНОГООБРАЗИЕ КАЗАХСТАНА.....	127
<b>Ускєнбай К.</b> ЦЕННЫЙ ВКЛАД В НУМИЗМАТИКУ ЧИНГИЗИДОВ КАЗАХСТАНА.....	132
<b>Хорват В.</b> МОГИЛЬНИК СКИФСКОГО ВРЕМЕНИ СЕВЕРНОЙ ВЕНГРИИ (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЁТ).....	136
<b>Шайхығалиев Е.А., Бекишев К.О.</b> ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА.....	146

## CONTENTS

<b>Abzhanov K.H.M.</b> THE PATH OF THE SCHOLAR.....	8
<b>Baktorazov S.U.</b> THE IMPACT OF THE STRENGTHENING OF THE PENAL BODIES OF THE SOVIET GOVERNMENT ON THE TERRITORY OF SOUTH KAZAKHSTAN.....	17
<b>Boranbayeva B.S.</b> CONTACT OFFICER OF THE PARTISAN DETACHMENT KAZAKH KYZY-NURGANYM BAISEITOVA.....	24
<b>Zhumatayeva D., Turlybek A.</b> CYPRUS CONFLICT in 1963-1964.....	31
<b>Zhugenbaeva G.S., Konkabaeva A.N., Burkhanov B.B., Baizhumanova Z.B.</b> ORAL HISTORY: PROBLEMS OF REQUISITE ANALYSIS.....	40
<b>Ibraeva A.G., Kunanbayeva Sh.B.</b> FEATURES OF THE FORMATION OF THE COLLECTION FUND OF THE FIRST MUSEUMS IN KAZAKHSTAN.....	52
<b>Kartayeva T.Ye.</b> BETASHAR CEREMONY IN THE KAZAKH PEOPLE.....	58
<b>Kubeyev R.D.</b> MUSLIM SOLDIERS IN THE SOVIET ARMED FORCES: IDENTITY TEST? (Historiographical Review).....	64
<b>Malbakov D.M., Sarybaev M.S.</b> THE PROBLEM OF AFGHANISTAN IN THE FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND PARTICIPATION OF REGIONAL AND NON-REGIONAL ACTORS (2001-2011).....	71
<b>Marmontova T.V., Shadaeva Sh.A.</b> UZBEK-TAJIK RELATIONS IN THE NEW AGE.....	78
<b>Nursultan L.N., Marmontova T.V.</b> THE MODERN RELATIONS BETWEEN UZBEKISTAN AND KYRGYZSTAN.....	86
<b>Oteпова G.E., Sadykova A.M.</b> LEGISLATION OF THE RUSSIAN EMPIRE ON THE ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL STRUCTURE OF KAZAKHSTAN.....	95
<b>Pylypchuk Ya.V.</b> SCANDINAVIA AND THE GOLDEN HORDE: BETWEEN REALITY AND FICTION.....	104
<b>Rakhimova G.</b> CONSEQUENCES OF CHEMICALIZATION OF AGRICULTURE IN THE FERGHANA VALLEY. 1950-1990.....	108
<b>Sarkenova K.</b> THE TURKIC PEOPLES OF KAZAKHSTAN IN BETWEEN CENSUSES OF POPULATION (1926-1939).....	113
<b>Tulenova Z.M.</b> MERKE UPRISING OF 1916 AND ITS LEADER AKKOZ KOSSANOV.....	120
<b>Ualtaeva A.S.</b> ETHNO-CULTURAL DIVERSITY OF KAZAKHSTAN.....	127
<b>Uskenbay K.</b> CNY IN NUMISMATICS CHINGIZIDOV KAZAKHSTAN.....	132
<b>Horvath V.</b> SCYTHIAN AGE CEMETERY AT EGER-NAGY EGED IN NORTH- HUNGARY (PRELIMINARY RIPORT).....	136
<b>Shaikhygaliev E.A., Bekishev K.O.</b> THE MAIN STAGES OF TOURISM DEVELOPMENT.....	146

## **EDU.E-HISTORY.KZ**

электрондық ғылыми журналы 2016. 3(7)

*Бас редактор:*  
Қабылдинов З.Е.

*Компьютерде беттеген:*  
Зикирбаева В.С.

Жарияланған күні: 30.09.2016.  
Пішімі 70x100/16. Баспа табағы 26,6.

*Құрылтайшысы және баспагері:*  
Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігі Ғылым комитеті  
Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты  
ШЖҚ РМК

*Редакция мен баспаның мекен-жайы:*  
050010, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Шевченко көш., 28-үй  
ҚР ҒЖБМ ҒК Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты  
ШЖҚ РМКТел.: +7 (727) 261-67-19, +7 (727) 272-47-59

Е-mail: [edu.history@bk.ru](mailto:edu.history@bk.ru).  
Журнал сайты: <https://edu.e-history.kz>

Ш.Ш. Уәлиханов ат. ТжЭИ басылған:  
050010 Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Шевченко көш., 28-үй